

UCHWAŁA Nr 60 / 1455 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 lipca 2019r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Eko-Energia w Gminach Zarzecze i Rokietnica” nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 realizowanego przez Gminę Zarzecze w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r., uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r., uchwałą nr 452/9442/18 z dnia 10.07.2018 r. oraz uchwałą nr 485/10258/18 z dnia 23.10.2018 r.,
- uchwały nr 407/8519/18 z dnia 13.03.2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 realizowanego przez Gminę Zarzecze w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31.08.2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 pn. „Eko-Energia w Gminach Zarzecze

i Rokietnica” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE RPO WP 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Eko-Energia w Gminach Zarzecze i Rokietnica” nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej Uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w sytuacji, gdy podstawowa lista projektów wybranych do dofinansowania w ramach tego samego konkursu została przyjęta cztery miesiące wcześniej. Z tych względów niezwłocznie po podpisaniu umowy o dofinansowanie – co nastąpiło w dniu 29 grudnia 2017 r., Beneficjent pismem z dnia 30.01.2018 r., znak UG.041.4.2017.PP zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu z pierwotnie planowanego (zgodnie z konkursem) 31 grudnia 2018 r. do dnia 30 czerwca 2019 r. uzasadniając swoją prośbę sytuacją na rynku wykonawców i dostawców instalacji odnawialnych źródeł energii. Beneficjent wskazał, że w tamtym czasie brakowało wykonawców i dostawców, którzy oferowaliby ceny stosowane w chwili złożenia wniosku o dofinansowanie. W związku z tym na przetargach rozstrzyganych przez gminy oferowane były ceny wyższe od zakładanych niekiedy nawet o 50%. Beneficjent twierdził, że koszty przekraczające budżet są niemożliwe do poniesienia przez Gminę.

Zarząd Województwa Podkarpackiego uznał za zasadne przedstawione argumenty i wyraził zgodę na proponowaną zmianę terminu podejmując w dniu 13 marca 2018 r. uchwałę nr 407/8519/18.

Aktualna wartość projektu przedstawia się następująco:

całkowita wartość projektu wynosi – 12 797 337,00 zł,
wydatki kwalifikowane wynoszą – 11 762 500,00 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi – 9 996 948,75 zł.

Dotychczas na rzecz projektu nie wypłacono środków EFRR.

Pismem z dnia 16 kwietnia 2019 r. Beneficjent złożył wniosek o zgodę na zmianę zakresu rzeczowego oraz o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. uzasadniając swoją prośbę koniecznością przeprowadzenia jeszcze jednego przetargu, którego rozstrzygnięcie przewidziano na sierpień 2019 r. Ze względu na zależność między informacjami dotyczącymi zmiany zakresu rzeczowego a wydłużeniem terminu realizacji projektu, po analizie dwukrotnie poprawianego przez Beneficjenta wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym, pismem z dnia 18 czerwca 2019 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO (DPI) zwrócił się z prośbą o przedstawienie przyczyn konieczności przeprowadzenia dodatkowego przetargu na wykonanie kolektorów słonecznych, które były już wcześniej przedmiotem zamówienia publicznego w tym projekcie. W piśmie tym zwrócono też uwagę, iż zgodnie z ustawą o zasadach

realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020, na podstawie art. 52a konieczne jest indywidualne analizowanie próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost, czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów, ponadto DPI poprosił o przeanalizowanie wskazanego terminu pod kątem jego skrócenia.

W odpowiedzi Beneficjent w piśmie z dnia 26 czerwca 2019 r. skrócił termin wydłużenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2019 r. podając jako przyczynę chwilowe problemy w finansowaniu ostatnich płatności za wykonane instalacje w ramach projektu. Beneficjent wyjaśnił, że wydłużenie terminu pozwoli pozyskać zewnętrzne finansowanie na pokrycie tych wydatków oraz zakończyć rozliczenie złożonych wniosków o płatność i uzyskać refundację poniesionych już wydatków. Ponadto w ww. piśmie poinformowano, że zakres rzeczowy został już zakończony, a odbiory końcowe są na ukończeniu. Dodatkowo Beneficjent zadeklarował, żełoży końcowy wniosek o płatność w możliwie najkrótszym terminie.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do 31 grudnia 2017 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę uzasadnienie podane przez Beneficjenta, Zarząd Województwa Podkarpackiego, wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0009/17 do dnia 31 sierpnia 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl